



# 지속가능발전을 위한 또 한 걸음

전국지속협 이 동 준 사무총장



안양시지속가능발전협의회  
Anyang-si Council for Sustainable Development



전국지속가능발전협의회  
Local Sustainability Alliance of Korea



오늘날의 상황을 ‘복합위기(polycrisis)’라고 규정하는 사회과학 전문가들이 있습니다. 기후위기, 팬데믹, 전쟁, 권위주의의 부활 등 세계적으로 다양한 위기가 동시다발적으로 일어나는 상황을 일컫는데, **다중위기**라고도 합니다.

지구와 자연의 일부인 인류가 자신들의 욕망을 채우려다 보니 1분마다 축구장 36개 면적의 숲이 사라지고 있고, 15분마다 생물 한 종이 멸종하고 있습니다. 이를 두고 ‘**여섯번째 지구 대멸종**’이라고 경종을 울리는 사람도 있습니다.

한편에선 600만종의 곰팡이들이 생명체를 위협하고 멸종에 이르게 할 수 있다며 ‘**곰데믹(곰팡이 팬데믹)**’이 오고 있다고도 합니다.



이 현상들을 다시 바로잡아가려는 노력을 ‘도시’에서 출발해야 한다는 경향이 최근에 두드러지고 있습니다.

안토니오 구테흐스 UN사무총장은 “**도시가 지구적 지속가능성의 성패를 좌우할 것**”이라 말한 바 있고, 유럽연합은 2030년까지 100개의 탄소중립 도시를 만들려고 합니다.

2023년 기준 도시 인구는 44억명으로 전세계 인구의 56%를 차지하는 것으로 나타나고, 2100년에는 80% 이상인 약 90억명이 도시에 거주할 것으로 예상하기에 전 세계가 ‘도시’에 주목하는 것입니다.



안양시는 어떤 ‘도시’가 되어야 할까요?

2030년까지 지속가능발전목표(SDGs)가 얼마나 달성될까요?

지속가능발전협약회의의 “미래”는 ?

아이들이 말하는

“우리도 늙어서 죽고싶어요”라는 말에

뭐라고 답하시겠습니까 ?



# 01

정상성의 탈피\_인식의 전환

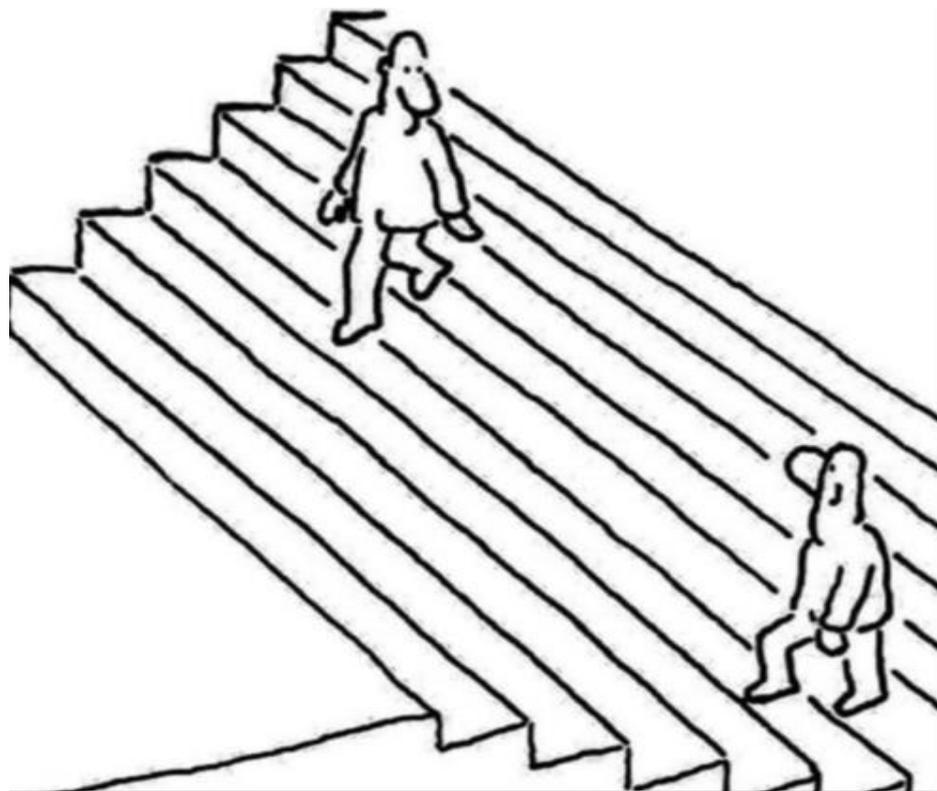


## -1. 보이는 게 다가 아니다

### 다시 보기

인간과 인간 사이의 관계  
개인과 조직의 관계  
조직과 조직의 관계

인간과 자연의 관계  
자연과 사회의 관계  
사회와 인간의 관계



# 01

정상성의 탈피\_인식의 전환



## - 2. Lie와 Bullshit , 이거 참...

### 트럼프, 스웨덴을 보라

- 2017년 2월 18일, 도널드 트럼프 대통령이 플로리다의 한 집회에서 테러 공격에 대해 연설을 하던 와중 수많은 청중들을 향해 이렇게 말했는데, 이 말이 트위터에서 순식간에 확산
- “독일에서 일어난 일을 보세요. 그리고 어젯밤 스웨덴에서 일어난 일을 보세요. 스웨덴이에요. 누가 이걸 믿을 수가 있겠어요?”

### 그러나 아무 일도 일어나지 않았다

- 스웨덴의 전 총리 칼 빌트가 트위터에 메시지를 남겼음. “스웨덴? 테러공격? 뭐라는 거야?”
- 스웨덴 정부도 공식적으로 백악관에 연락을 했음. “트럼프 대통령이 무슨 말을 하고 있는 겁니까?”
- 그리고 스웨덴에서 아무 일도 일어나지 않았다는 성명까지 발표해야 했음

진실이 된 거짓말: 임기 동안 함께 30573건의 거짓말(매일 21건; WP)



### 개소리의 시대

- “우리 문화에서 가장 눈에 띄는 특징 가운데 하나는 개소리(bullshit)가 너무도 만연하다는 사실이다. 모든 이가 이것을 알고 있다...그런데 우리는 이런 상황을 당연하게 여기는 경향이 있다.”
- - 해리 G. 프랭크퍼트, On Bullshit(2005)의 첫 문단

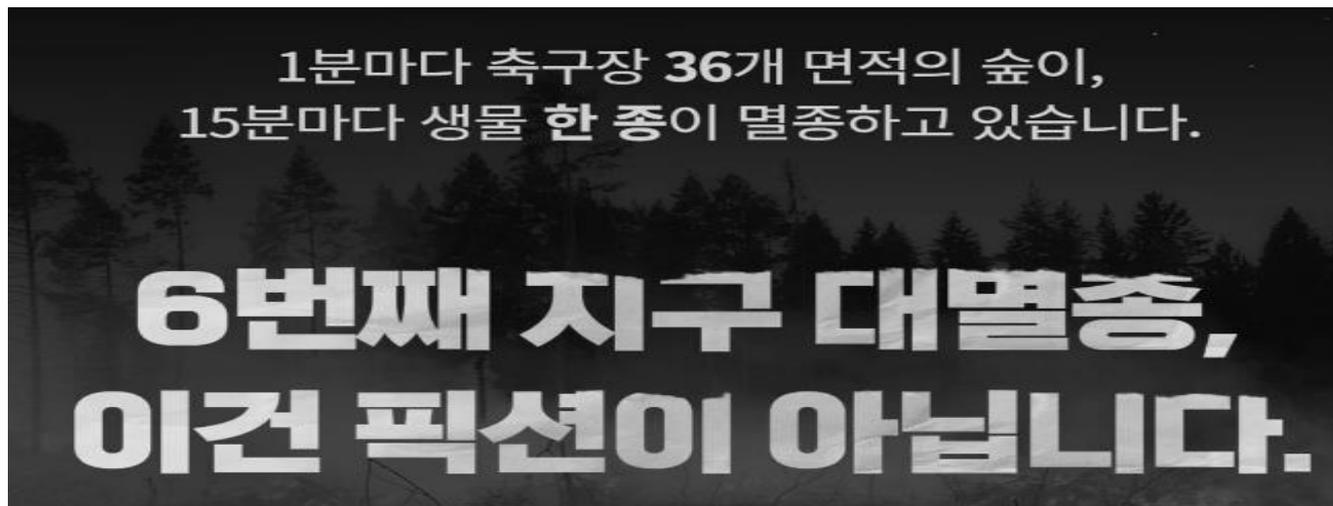
# 01 정상성의 탈피\_인식의 전환

## -3. 커다란 현실



### 복합위기(polycrisis) = 다중위기

: 기후위기, 팬데믹, 전쟁, 권위주의 부상 등 세계적으로 다양한 위기가 동시다발적으로 일어나는 상황



### 곰팡이 팬데믹, 가장 작고 은밀한 파괴자들

: '곰데믹' 곰팡이들이 생명체를 위협하고 멸종에 이르게 함  
곰팡이 600만종, 동물 200만종, 식물 40만종

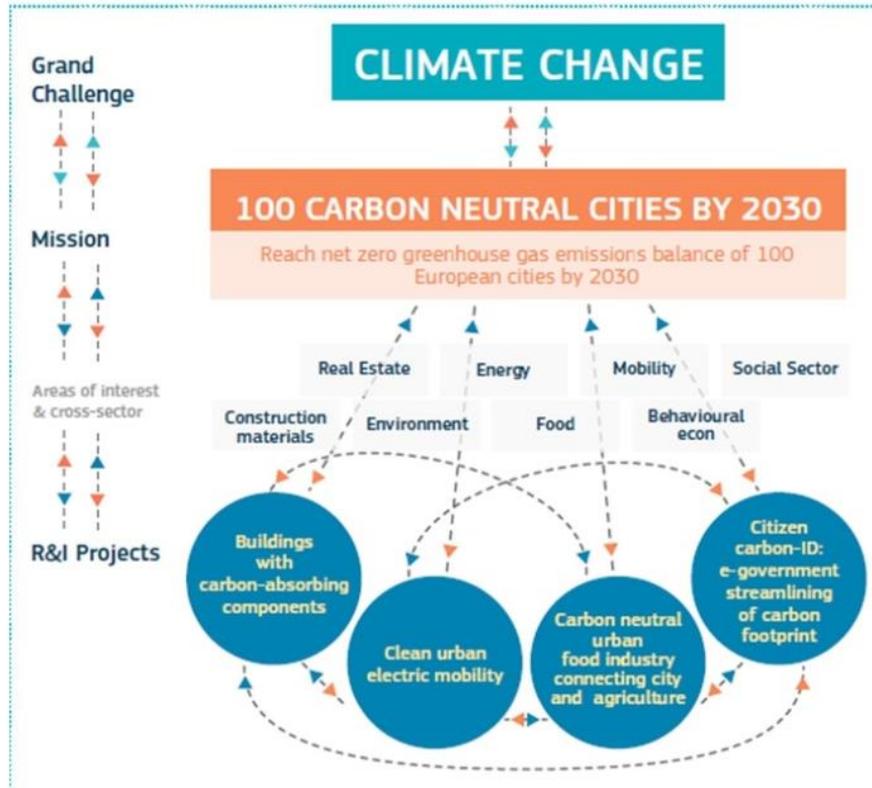
# 01

정상성의 탈피\_인식의 전환



## -4. 대안은 지속가능도시

# 스마트 지속가능도시, 미래형도시, 네옴시티, 100개의 탄소중립도시



<임무지향혁신의 예 (자료=유럽연합(EU)의 미션 중심 연구 및 혁신 보고서)>

“

도시가 지구적  
지속가능성의  
성패를 좌우할 것

”

: 안토니오 쿠테흐스  
(UN사무총장)

# 01

## 정상성의 탈피\_인식의 전환 - 5. 정상성의 탈피



“공동체의 규칙과 제도들은  
정상성(normality)에 기초한다.”

출처:2023년 한국공론포럼 7월 월례포럼, “시민, 공동체, 정상성:복수극의 윤리를 넘어” 박이대승



이미지 출처: 네이버블로그, 깨빵이의 차와 찻잔 이야기

## 정상성(normality)

양면성 : 정상성 vs 비정상성

공통된 합의로서의 개념인가?



# 02 지속가능발전의 국내외 배경과 SDGs



## -1. 지속가능발전의 국제적 배경

1962년 "침묵의 봄", 레이첼 카슨 - 본격적인 환경문제 인식 및 관심

1972년 "성장의 한계 보고서", 로마클럽 - '지속가능한 발전'이라는 개념 처음 등장

1987년 브룬트란트 보고서 "우리 공동의 미래" - '지속가능한 발전' 개념 광범위한 논의

1992년 리우회의(UNCED)와 "리우선언", "의제21(AGENDA21)"

- UN 3대 환경협약, UNCSD(UN Commission Sustainable Development) 창설 합의

2000년 유엔 새천년 정상회의와 "새천년개발목표(MDGs) -2015년까지 8가지 목표

2002년 지속가능발전세계정상회의(WSSD)와 "요하네스버그 선언 "

- 지속가능발전세계정상회의(WSSD:World Summit on Sustainable Development), 성과평가와 과제

2012년 리우+20정상회의(UNCSD)와 "우리가 원하는 미래", "녹색경제"

- MDGs를 대체하는 SDGs 설정 절차에 합의 but) 미국, 독일, 영국 정상 불참

2015년 제70차 유엔총회와 "지속가능발전목표(SDGs)"

- '단 한 사람도 소외되지 않는 것'(Leave No One Behind), 2016년~2030년, 17개 목표, 169개 세부목표

# 02 지속가능발전의 국내외 배경과 SDGs



## -2. 지속가능발전의 국내적 배경

1970년대, 산업화의 명암 – 경제 성장 but 문화, 사회, 환경 문제 대두

1980년대, 민주화 – 대통령 직선제 / 인권, 노동, 빈부격차 가속화

1990년대, 환경사건 발생과 위기 의식

- 낙동강 페놀 오염 사건, 환경운동 본격전개 / 지방자치제도 부활 / '의제21' 국가실천계획 수립

2000년대, 지속가능발전의 도입과 발전 과정

- 2000년 '새천년 국가환경비전' 선언 / 대통령자문 지속가능발전위원회 출범
- 2006년 '제1차 국가 지속가능발전 전략 및 이행계획'('06~'10) 발표
- 2007년 "지속가능발전기본법" 공포

2010년대, 저탄소녹색성장과 지속가능발전

- 2010년 "저탄소녹색성장기본법" 제정, "지속가능발전기본법"은 "지속가능발전법"으로
- 2011년 '제2차 지속가능발전 기본계획'('11~'15) 수립
- 2012년 국가지속가능발전 평가보고서 작성 이후 국가지속가능성 보고서 발간('14, '16, '18)
- 2016년 '제3차 국가지속가능발전 기본계획'('16~'35) 수립
- 2018년 K-SDGs 수립
- 2020년 '제4차 지속가능발전 기본계획'('21~'40) 수립
- 2024년 '제5차 지속가능발전 기본전략'('26~'45) 수립 예정

# 02

## 지속가능발전의 국내외 배경과 SDGs

### -3. UN-SDGs, K-SDGs, 안양-SDGs



#### UN-SDGs



#### 국가 지속가능발전목표

KOREAN SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS (K-SDGs)



#### 안양시 지속가능발전 분야별 목표

사회		사각지대없이 심신이 편안한 평등 도시
경제		내일이 기대되는 모두가 행복한 도시
환경		탄소중립 실천과 생물다양성이 풍부한 도시
도시 공동체		함께하는 공동체, 회복력있는 도시

# 02

지속가능발전의 국내외 배경과 SDGs



## -4. 제4차 지속가능발전 기본계획

비전	포용과 혁신을 통한 지속가능 국가 실현			
전략	<p style="text-align: center;"><b>사람</b></p> <p style="text-align: center;">사람이 사람답게 살 수 있는 포용사회</p>	<p style="text-align: center;"><b>번영</b></p> <p style="text-align: center;">혁신적 성장을 통한 국민의 삶의 질 향상</p>	<p style="text-align: center;"><b>환경</b></p> <p style="text-align: center;">미래 세대가 함께 누리는 깨끗한 환경</p>	<p style="text-align: center;"><b>평화·협력</b></p> <p style="text-align: center;">지구촌 평화와 협력 강화</p>
K-SDGs 17개 목표	<p><b>[목표1]</b> 빈곤층 감소와 사회안전망 강화</p> <p><b>[목표2]</b> 식량안보 및 지속 가능한 농업 강화</p> <p><b>[목표3]</b> 건강하고 행복한 삶 보장</p> <p><b>[목표4]</b> 모두를 위한 양질의 교육</p> <p><b>[목표5]</b> 성평등 보장</p> <p><b>[목표11]</b> 지속가능한 도시와 주거지</p>	<p><b>[목표8]</b> 좋은 일자리 확대와 경제성장</p> <p><b>[목표9]</b> 산업의 성장과 혁신 활성화 및 사회 기반시설 구축</p> <p><b>[목표10]</b> 모든 종류의 불평등 해소</p> <p><b>[목표12]</b> 지속가능한 생산과 소비</p>	<p><b>[목표6]</b> 건강하고 안전한 물관리</p> <p><b>[목표7]</b> 에너지의 친환경적 생산과 소비</p> <p><b>[목표13]</b> 기후변화와 대응</p> <p><b>[목표14]</b> 해양생태계 보전</p> <p><b>[목표15]</b> 육상생태계 보전</p>	<p><b>[목표16]</b> 평화·정의·포용</p> <p><b>[목표17]</b> 지구촌 협력 강화</p>

제24조

제23조

제25조

제26조

# 02

## 지속가능발전의 국내외 배경과 SDGs



### -5. 안양 지속가능발전 기본전략과 추진계획

세부목표 (48개)	추진계획 단위사업 (88개)	지속가능발전 지표 (72개)
 <b>Goal 16. 참여자치 실현과 책임있는 행정구현</b>		
<p>16-1 주민자치 및 참여역량 강화</p> <p>16-2. 행정의 투명성과 책임성 제고</p>	<p>16-① 주민참여예산제 운영 및 확대</p> <p>16-② 주민자치 역량강화 및 기반조성</p> <p>16-③ 시민·현장 중심의 규제개혁 추진</p> <p>16-④ 원문정보공개</p> <div style="text-align: center; border: 2px solid black; padding: 5px; color: red; font-weight: bold;">제27조</div>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민참여예산 비율</li> <li>• 주민자치 역량강화 교육횟수 및 참가자 수</li> <li>• 공공기관 청렴도</li> <li>• 정책실명제 대상사업 수</li> </ul>
 <b>Goal 17. 지속가능발전을 위한 거버넌스 구축</b>		
<p>17-1. 안양 지속가능발전 정책 이행</p> <p>17-2. 지속가능발전목표 달성을 위한 거버넌스 구축</p> <p>17-3. 지속가능발전 인식 제고를 위한 홍보 및 교육 확산</p>	<p>17-① 지속가능발전 추진계획 단위사업 점검</p> <p>17-② 민관협치 체계구축 및 활성화</p> <p>17-③ 시민사회 활성화 및 공익활동 촉진</p> <p>17-④ 지속가능발전 교육의 활성화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지속가능성보고서 발간, (자발적지역 보고서, VLR 발간)</li> <li>• 위원회 회의 평균 개최횟수</li> <li>• 지속가능발전 교육횟수 및 참여자 수</li> </ul>



# 03



### -1. 이해관계자 협력 등(제26조)

- 제26조(이해관계자 협력 등) ① ② ④ ⑤ 생략
- ③ 국가와 지방자치단체는 기업·시민사회단체 등이 지속가능발전을 위하여 추진하는 다양한 국내외 활동을 지원하여야 하며, **지속가능발전협의회 등 민관협력단체의 국내외 활동에 대하여 예산의 범위에서 운영비를 포함한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.**

<b>단위사업 17-②</b>	<b>연관계획</b>
<b>▶ 민관협치 체계구축 및 활성화</b>	

- 추진배경(법적 근거)**
  - 「안양시 민관협치 활성화를 위한 기본 조례」 제정 시행
  - 민관협치 활성화 기본계획 수립
- 사업개요**
  - 기간: 연중
  - 민관협치 활성화 기본계획 수립
    - ▶ 민관협치 활성화 정책의 기본방향 제시 및 제도적 기반조성
  - 안양시 민관협치 활성화를 위한 기본조례 제정
    - ▶ 시민과 지역사회의 시정참여를 통한 민주주의 가치 실현

# 03 안양SDGs와 지속가능발전기본법

## -2. 정보의 보급 등(제27조)



- 제27조(지속가능발전 정보의 보급 등) ① 국가와 지방자치단체는 **국민이 쉽게 접근할 수 있는 방식으로** 지속가능발전에 관한 지식·정보를 보급하여야 한다.
- ② ③ ④ ⑤ 생략

<b>단위사업</b> 16-④	<b>연관계획</b>
▶ 원문정보공개	

### 추진배경(필요성)

- 주민의 알권리 보장과 시정참여 향상
- 책임있는 행정과 투명한 행정체계 구축

### 사업개요

- 근거: 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제8조의2
- 사업내용
  - 투명한 정부 구현을 위해 공개문서의 원문이 정보공개포털 (<http://open.go.kr>)에서 정보공개청구 없이 누구나 자유롭게 열람
  - 안양시는 행정정보를 홈페이지에 사전공표하고 있음
  - 공표 위치 : 안양시 홈페이지(<http://anyang.go.kr>) → 정보공개 → 행정정보공개 → 행정정보 공표 (사전공개)

# 03 안양SDGs와 지속가능발전기본법

## -3. 교육, 홍보(제28조)



- 제28조(지속가능발전에 관한 교육·홍보) ① ② ③ ⑤ ⑥ 생략
- ④ 국가와 지방자치단체는 지속가능발전을 실현하기 위하여 필요한 조사·연구 수행, 교육 프로그램 개발 및 지속가능발전 관련 홍보 등의 업무를 수행하거나 **지속가능발전협의회 등 민간협력단체와 협력할 수 있다.**

목 표	17	지속가능발전을 위한 거버넌스 구축	
세부목표	17-3	지속가능발전 인식제고를 위한 홍보 및 교육 확산	

<b>단위사업</b>	17-④	<b>연관계획</b>	안양시지속가능발전 기본전략 및 추진계획
<b>▶ 지속가능발전 교육의 활성화</b>			

**추진배경(필요성)**

- 지속가능발전을 실현하기 위한 조사·연구 및 교육프로그램 개발
- 시민들의 지속가능발전 인식 제고를 위한 홍보 확산

**사업개요**

- 지속가능발전협의회 대상 행·재정적 지원을 통해 대시민 홍보 및 교육으로 지속가능발전 인식을 제고
- 지속가능발전 이론 교육과 실천 교육을 병행하여 지속가능발전에 체득화 추진

# 03



## -4. 국민 의견의 수렴(제29조)

### ◆ 제29조(국민 의견의 수렴 등) ② ③ 생략

- ① 국가와 지방자치단체는 지속가능발전의 가치와 전망을 공유하고 국가지속가능발전목표 또는 지방지속가능발전목표를 추진하는 과정에서 사회의 다양한 이해관계자들이 능동적이고 적극적으로 참여하여 관련 정책적 역량이 강화될 수 있도록 지속가능발전을 위한 의견수렴의 장(이하 “**속의공론화장**”이라 한다)을 마련할 수 있다.

목 표	17	지속가능발전을 위한 거버넌스 구축	
세부목표	17-2	지속가능발전목표 달성을 위한 거버넌스 구축	

<b>단위사업</b> 17-③	<b>연관계획</b>
▶ <b>시민사회 활성화 및 공익활동 촉진</b>	

추진배경(필요성)

- 시민사회 자치역량 강화와 지속가능한 지역사회 형성에 기여

사업개요

- 추진방향

- ▶ 공익활동단체 네트워크 협력체계 구축 및 공익활동 기반 조성



# 04

SDGs 실천활동의 기본\_파트너십



## -1. 누구도 배제하지 않는 파트너십

협치

자유

지속가능성

학습

LEAVE  
NO ONE  
BEHIND



집단 지성

민주주의

경청

숙의공론장

배려

존중

사회적 자본



# 04



## -2. 아른슈타인의 주민참여 8단계

8	시민의 통제 (citizen control)
7	권한 위임 (delegated power)
6★	파트너십 (partnership)
5	회유 (placation): 개입 및 위탁
4	상담 (consulting)
3	정보제공 (informing)
2	치료 (therapy)
1	주민조종 (manipulation)

### <3,4,5 단계의 특징>

- 관료의 사업주도성 유지  
-위탁사업에 대한 주도성유지
- 민간의 개입으로 민간이 사업에 영향력 행사
- 민간에게 주요사업을 위탁 혹은 용역
- 시민사회의 의견수렴 창구존재  
-주민참여확대과정
- 물질적보상에 기초한 참여가 주류  
-자발적 참여는 한정적으로



## -3. 거버넌스 인식의 한계 극복이 관건

각자 최선의 노력도 중요하지만



다양한 연대, 치열한 합의

# 04

SDGs 실천활동의 기본\_파트너십



## -4. 서로의 위대함을 발현해준다



존 에버렛 밀레이, 「눈먼 소녀」, 1854~1856

출처: 네이버블로그, 새벽아지트



출처: 다음영화, 포스터

# 경청해주셔서 감사합니다



사진출처: <https://youtube/gcVxl2yHw?si=3SGhyuHBW-Kahjac> / 국악+팝 美친 크로스오버 ♪ 김광진 x 조진호 x 김수인 <Dangerously> ♪ | 팬텀싱어4 3회 | JTBC 230324 방송